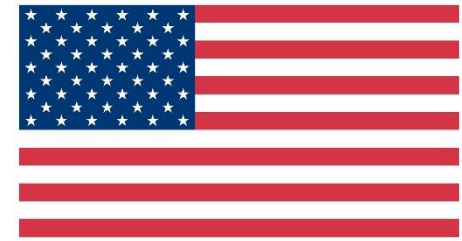




FSVC

FINANCIAL SERVICES
VOLUNTEER CORPS



US Embassy - Panama

Formación para OSC de Panamá sobre los principios internacionales de los presupuestos abiertos

Lía Álvarez Baeza
Xhail Odete Balam de León

Panamá

29 de abril de 2021



Fundación para el Desarrollo de la Libertad Ciudadana
Capítulo Panameño de Transparencia Internacional



México Evalúa



FSVC
FINANCIAL SERVICES
VOLUNTEER CORPS



US Embassy - Panama

Esta presentación es posible gracias al generoso apoyo del pueblo estadounidense a través de la Embajada de los Estados Unidos en Panamá. Los contenidos son responsabilidad del FSVC y no reflejan necesariamente las opiniones de la Embajada de los Estados Unidos o del Gobierno de los Estados Unidos.



FSVC

FINANCIAL SERVICES
VOLUNTEER CORPS



US Embassy - Panama

PRESUPUESTO CIUDADANO



Fundación para el Desarrollo de la Libertad Ciudadana
Capítulo Panameño de Transparencia Internacional



México Evalúa

¿Qué es el presupuesto ciudadano?

- Es un instrumento mediante el cual los gobiernos permiten conocer a la ciudadanía en general de manera clara, sencilla y transparente cómo, cuánto y en qué se gastan los recursos públicos, así como el origen de los mismos.
- Permite conocer la **importancia de la Ley de Ingresos y el Presupuesto de Egresos**; identificar los ejes prioritarios de los gobiernos; y destacar el gasto a rubros relevantes y sensibles de la población.



FSVC

Contenido mínimo del presupuesto ciudadano



- ¿Qué es la Ley de Ingresos y cuál es su importancia?
- ¿De dónde obtienen los gobiernos sus ingresos?
- ¿Qué es el Presupuesto de Egresos y cuál es su importancia?
- ¿En qué se gasta?
- ¿Para qué se gasta?
- ¿Qué pueden hacer los ciudadanos? participación social, contraloría social y acceso a la información.

Requerimientos mínimos del presupuesto ciudadano



- Lenguaje ciudadano
- Datos abiertos y formato accesible
- Sintético
- Versión amena-amigable-ilustrativa-animada
- Información relevante
- Contexto económico
- Ciclo presupuestario

Es una oportunidad para invitar a los ciudadanos a involucrarse, informarse y dar seguimiento al ejercicio de los recursos públicos, convirtiéndose en una herramienta de fácil acceso que coadyuve a exigir mayor transparencia y rendición de cuentas en las finanzas públicas.



FSVC



PRESUPUESTOS CIUDADANOS EXITOSOS Y NO EXITOSOS



FSVC

¿Qué debe contener un presupuesto ciudadano?



- Supuestos económicos del presupuesto
- Proceso presupuestario
- Recaudación de ingresos
- Prioridades en asignaciones y gastos
- Nuevas medidas
- Información específica del Sector e información sobre programas focalizados
- Glosario
- Información de contacto para seguimiento de los ciudadanos

A nivel país



Disponible al público



Disponible al público



No publicado en línea



Se publica tarde o no se publica en línea



Disponible al público

Actividad

- Por equipos, elijan el presupuesto ciudadano de alguno de los países y discutan si cumple o no con los requisitos de un presupuesto ciudadano y por qué.



FSVC

Presupuestos ciudadanos en México



Yucatán

- https://transparencia.yucatan.gob.mx/informes.php?id=presupuesto_ciudadano

Nuevo León

- <https://www.nl.gob.mx/publicaciones/presupuesto-ciudadano-2021>

Jalisco

- <https://presupuestociudadano.jalisco.gob.mx/>

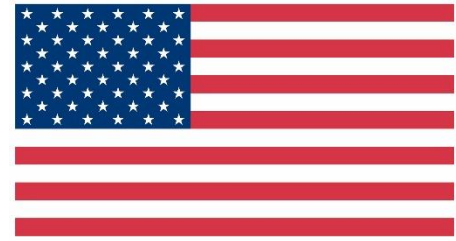
Puebla

- http://presupuestociudadano.puebla.gob.mx/docs/Presupuesto_Ciudadano2021.pdf



FSVC

FINANCIAL SERVICES
VOLUNTEER CORPS



US Embassy - Panama

Documentos clave que el gobierno de Panamá debería de publicar sobre presupuesto abierto, ciudadano y gobierno abierto



Fundación para el Desarrollo de la Libertad Ciudadana
Capítulo Panameño de Transparencia Internacional



México Evalúa



FSVC

Compromisos de Presupuesto Abierto



- **Inicial:**
 - Permitir el acceso público a las sesiones parlamentarias dedicadas a los presupuestos.
 - Publicar los documentos presupuestarios fundamentales
 - Publicar una versión del presupuesto para los ciudadanos
 - Publicar las propuestas del presupuesto del Ejecutivo y los informes de auditoría.

Compromisos de Presupuesto Abierto

- **Intermedio:**
 - Consultar a la ciudadanía durante la preparación de los presupuestos.
 - Habilitar procedimientos eficaces de control parlamentario y de auditoría.
 - Publicar los informes presupuestarios más importantes.
 - Publicar todos los informes presupuestarios con datos abiertos.

Compromisos de Participación Ciudadana

- **Avanzado:**
 - Habilitar procesos de participación ciudadana en la elaboración de los presupuestos públicos.
 - Publicar información financiera no incluida en los presupuestos.
 - Publicar información sobre los recursos recibidos por los centros que prestan servicios públicos a la ciudadanía.
- **Innovador:**
 - Implementar todos los principios de la Iniciativa mundial para la Transparencia Fiscal (GIFT).



FSVC

Estándares y manuales

Presupuesto Abierto



Herramienta	Descripción	Link
Código de transparencia fiscal del FMI	El Código identifica un conjunto de principios y prácticas para ayudar a los gobiernos a proporcionar una imagen clara de la estructura y las finanzas del gobierno.	https://www.imf.org/external/np/fad/trans/code.htm
Criterios de elegibilidad y evaluación de verificación de valores OGP	Para participar en OGP, los gobiernos deben demostrar un compromiso para abrir el gobierno al cumplir con criterios (mínimos) de desempeño en dimensiones clave para aumentar la capacidad de respuesta del gobierno, fortalecer el compromiso ciudadano y combatir la corrupción y la adhesión a la democracia.	https://www.opengovpartnership.org/es/process/joining-ogp/eligibility-criteria/



FSVC

Estándares y manuales Presupuesto Abierto



Herramienta	Descripción	Link
Encuesta de Presupuesto Abierto IBP	Encuesta	http://internationalbudget.org/what-we-do/open-budget-survey/full-report/
Presupuestos participativos del Banco Mundial	Aspectos fundamentales de los Datos Abiertos de gobierno, empezando por una definición y ofreciendo ejemplos de la vida real sobre cómo se publican los datos y cómo se han llevado a la práctica estos sistemas.	http://opendatatoolkit.worldbank.org/es/essentials.html
Principios GIFT sobre transparencia financiera (Transparencia fiscal de la iniciativa global)	Intensificar los esfuerzos para mejorar la transparencia, la participación y la rendición de cuentas en las políticas fiscales, mediante la consideración de los principios establecidos por GIFT.	http://www.fiscaltransparency.net/ http://www.fiscaltransparency.net/giftprinciples/

Compromisos de Gobierno abierto

- **Inicial:**
 - Compromiso fuerte de la administración con la apertura de datos.
 - Identificar ciertos tipos de información pública y publicarlos como datos abiertos.
- **Intermedio:**
 - Desarrollar una política de datos gubernamentales basada en un proceso inclusivo y cuyo alcance se extienda a todo el aparato de gobierno .
 - Disponer la publicación de nuevos conjuntos de datos.

Compromisos de Gobierno abierto

- **Avanzado:**
 - Crear listados públicos de datos gubernamentales y auditar su disponibilidad y administración.
 - Crear o designar un ente supervisor Involucrar activamente a los usuarios y apoyar su participación.
 - Obligar a que todas las organizaciones que manejen datos públicos cumplan los compromisos de datos abiertos.
 - Reconocer nuevos derechos jurídicos que otorguen mayores poderes al público.
- **Innovador:**
 - Crear identificadores únicos para organizaciones, cosas y lugares.



FSVC

Estándares y manuales de Gobierno abierto



Herramienta	Descripción	Link
Conjunto de herramientas de datos abiertos -The Open Government Data Toolkit (BM)	Ayuda a los gobiernos a ponerse al día, en la planificación e implementación de un programa de datos abiertos.	http://opendatatoolkit.worldbank.org/en/
Definición de datos abiertos	Establece principios que definen la "apertura" en relación con los datos y el contenido.	http://opendefinition.org/
Los 10 principios de datos abiertos	Lista de pautas de políticas de datos abiertos	https://sunlightfoundation.com/policy/documents/ten-open-data-principles/
Manual de datos abiertos de la Open Knowledge Foundation	El conocimiento abierto es en lo que se convierten los datos abiertos cuando son útiles, utilizables y utilizados.	https://okfn.org/opendata/
World Wide Web Consortium: Publicar datos gubernamentales abiertos	Cómo publicar datos gubernamentales en la Web, basándose en la experiencia acumulada.	https://www.w3.org/TR/gov-data/



FSVC

Compromisos de Participación Ciudadana



- **Inicial:**
 - Involucrar a los ciudadanos en la evaluación de las instituciones de gobierno y en la detección de reformas prioritarias.
 - Reformar la legislación para crear un ambiente que favorezca la actuación de organizaciones de la sociedad civil
- **Intermedio:**
 - Desarrollar un pacto entre el gobierno y las organizaciones de la sociedad civil para alcanzar objetivos comunes.
 - Favorecer el uso ciudadano de herramientas digitales.
 - Involucrar a los ciudadanos en procesos deliberativos sobre un asunto político prioritario.
 - Promover legislación y directrices sobre consultas ciudadanas para el desarrollo de políticas públicas

Compromisos de Participación Ciudadana

- **Avanzado:**
 - Crear y financiar un centro especializado para la institucionalización de la participación ciudadana.
 - Establecer mecanismos que permitan la plena integración participativa en la vida cívica de niños y jóvenes.
 - Incluir la participación ciudadana como una competencia principal de los cargos públicos.
- **Innovador:**
 - Diseñar nuevas fórmulas de participación ciudadana.



FSVC

Estándares y manuales participación ciudadana



Herramienta	Descripción	Link
Center for Technology in Government – Diseñar políticas de social media para las administraciones públicas	Desarrollar una política de redes sociales como un primer paso los gobiernos..	https://www.ctg.albany.edu/publications/guides/social_media_policy/social_media_policy.pdf
Delib: Cómo y cuándo usar canales de social media para apoyar estratégicamente los fines gubernamentales	Citizen Space es la plataforma digital para la participación democrática.	http://www.delib.net/delib_shared_assets/shared_documents/Delib_Social_Media_for_Government_2012.pdf
NCDD: Guía de recursos sobre participación pública	Técnicas efectivas de participación pública en reuniones de gobierno.	http://www.ncdd.org/files/NCDD2010_Resource_Guide.pdf



FSVC



US Embassy - Panama

APERTURA FISCAL EN RESPUESTA A EMERGENCIAS

- Publicada por la Iniciativa Global para la Transparencia Fiscal (GIFT, por sus siglas en inglés).
- Reconoce los retos de los gobiernos durante la pandemia.
- Su objetivo es sugerir un conjunto de datos relacionados al COVID-19 para lograr la transparencia fiscal durante la pandemia.

- Sugiere que los países publiquen datos relacionados al COVID-19 a partir de cuatro dimensiones.
 - Gasto de emergencia y contracíclico
 - Medidas de desgravación y aplazamiento de impuestos
 - Ajustes de ingresos y fuentes de financiamiento
 - Impacto en el marco macroeconómico

Buenas prácticas

- La información pública se debe de desagregar por:
 - Presupuesto y gasto ajustado
 - Fondos específicos para financiar la emergencia
 - Indicadores de eficiencia y eficacia de las medidas tomadas para alcanzar objetivos sociales, económicos o medioambientales.
 - Subsidios, donaciones y apoyos específicos
 - Registro de beneficiarios de apoyos, subsidios y donaciones
 - Inversión pública
 - Nómina del personal de salud
 - Adquisiciones

Portales de transparencia

- Honduras <https://www.sefin.gob.hn/covid-19/>
- Costa Rica <https://sites.google.com/cgr.go.cr/covid-19/inicio?authuser=0>
- Brasil <https://cutt.ly/xv39bMG>
- Perú <https://cutt.ly/4v39QAk>
- Colombia <http://www.pte.gov.co/WebsitePTE/>

Nómina del personal de la salud

- Nueva York <https://data.cityofnewyork.us/City-Government/Citywide-Payroll-Data-Fiscal-Year-/k397-673e>

Números de Erario: Salud
Monitoreo mensual de las finanzas públicas



#YoMeSumo 

Es una plataforma de incidencia

Desafío: 365 días sin transparentar el gasto en salud para la covid-19



- Objetivo
 - Hace un llamado al gobierno para transparentar y rendir cuentas sobre los recursos que el gobierno ha gastado para atender la emergencia sanitaria, específicamente en el sector salud.
- ¿Qué propone?
 - Incluir un anexo en el presupuesto e informes de ejecución del mismo que nos indique el monto gastado en el sector salud para atender la covid por institución y programa presupuestario responsable.
 - Concretar el proyecto Transparencia para la emergencia.
 - Etiquetar los recursos de cualquier iniciativa que se impulse con el fin de obtener financiamiento para atender la covid en el sector salud.
- ¿A quién involucró?
 - Sociedad Civil
 - Academia
 - Tomadores de decisión
 - Ciudadanos

